

内部刊物 注意保存
Neibukanwu zhuyibaocun

陶良虎同志在全省党校系统 决策咨询工作推进会上的讲话

【编者按】7月14日，全省党校、行政学院（以下简称党校）系统决策咨询工作推进会在省委党校召开，省委党校常务副校长陶良虎作主题报告。现将常务副校长陶良虎同志的讲话予以印发，全省各级党校要结合实际，认真贯彻落实讲话精神，积极推进全省党校系统决策咨询工作再上新台阶，为我省地方经济社会发展贡献力量。

中共湖北省委党校
湖北省行政学院
党校（行政学院）工作指导处编

工
作
通
讯

7

2015

（总第164期）

陶良虎同志在全省党校系统 决策咨询工作推进会上的讲话

(2015年7月14日)

各位同仁、各位老师，同志们：

大家上午好！

2015年，是省委党校校委确定的“智库建设年”。在这样的背景下，今天，我们召开全省党校系统决策咨询工作推进会，更显意义重大。会议的主题是**总结交流全省党校决策咨询工作经验，商议如何推进今后工作。**

根据2007年1号校委会议纪要精神，省委党校每年确定一个主题，在春秋学期交替之际，召开一次教学改革研讨会并形成制度。2009年学习实践科学发展观活动中，我们征求地方党校意见，比较集中的意见之一就是希望省委党校加大基层党校工作指导力度。因此，从2010年开始，教学改革研讨会扩大到全省党校、行政学院系统。为加强对科研和决策咨询工作的指导，我们在连续举办九期全省党校系统科研能力培训班的基础上，决定从2012年开始，实行教学改革研讨会和科研工作推进会交替进行，一年一个主题。

下面，围绕会议主题，我讲三点意见供大家参考。

一、担当起党校使命必须加强决策咨询工作

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源，决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设重要内容。改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持，越需要加强决策咨询工作。这

是时代和使命赋予党校新的更高要求。

第一，加强决策咨询和智库建设，是推动党和政府科学民主依法决策的必然要求。党的十八大以来，中央高度重视决策咨询和智库建设。十八届三中全会决定指出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。十八届四中全会决定强调，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。最近刚出台的《中国共产党党组工作条例（试行）》再次强调，党组重大决策失误的，对参与决策的党组成员实行终身责任追究。十八大以来，习近平总书记多次对智库建设作出重要指示，强调要高度重视、积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式，努力建设高质量智库。2014年11月，中央下发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》强调，党校、行政学院深化科研体制改革，调整优化学科布局，加强资源统筹整合，重点围绕提高国家治理能力和经济社会发展中的重大现实问题开展国情调研和决策咨询研究；要求地方党校、行政学院要着力为地方党委和政府决策服务，有条件的要为中央有关部门提供决策咨询服务。党校、行政学院与高等院校最大的不同就在于，除了要搞好干部公仆意识教育的同时，还要围绕政府搞好科研智库建设。这些都为我们做好决策咨询工作提供了遵循，指明了方向。

第二，加强决策咨询和智库建设，是湖北全面深化改革的迫切需要。当前，湖北改革已经进入深水区，正处在“建成支点、走在前列”的关键时期。我们要想在新一轮全面深化改革的浪潮中抢占制高点，真正实现“竞进提质、升级增效”，在百舸争流、千帆竞发的区域竞争中赢得先机、跻身前列，观念的领先、机制的领先至关重要，迫切需要大批高精尖智库的专家学者发挥自身

专业特长和优势，出主意、攻难关。基于此，十八大以来，在鸿忠书记的主导下，我省率先在全国实施以助推深化改革为主要目的的“四大体系建设”，即领导体系建设、推进体系建设、项目体系建设和智库体系建设。其中，智库体系建设按照“4+6”模式，即4个全面智库和6个分项智库。在得知省委建设十大智库的消息后，我们积极与省委政研室（省改革办）联系沟通，提出党建智库必须放在党校，这是党校地位和竞争力的体现，党建智库不仅是省委党校的，也是全省整个党校系统的。2014年11月，在省委政研室（省改革办）的大力支持下，湖北省党的建设制度改革研究中心也就是党建智库，作为全省10个智库中第一个挂牌的智库，在我校正式挂牌运营。除我校和省社科院各挂靠一个智库外，其他8个智库分别挂靠武大、华科大、地大、中南财大、华师等重点高校，这既是省委对我们党校工作的高度重视和信任，更是鞭策。

第三，加强决策咨询和智库建设，是党校履行职责、彰显担当的题中之义。党校作为党委直接领导下培训党员领导干部和理论干部的学校，既是培训轮训党员干部的主渠道，又是党的哲学社会科学研究机构，在党的理论创新方面必须发挥生力军作用，在为党委、政府科学决策服务方面必须发挥思想库作用。这是《党校工作条例》赋予党校的重要职责。

中央党校高度重视智库建设。何毅亭同志主持中央党校工作后，明确将“干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询”作为党校工作新定位，并提出“智库式办学”理念，狠抓内参工作，出了一批精品成果，上了一批优质“折子”，大大提升了中央党校的思想库地位和资政话语权。2014年，中央党校上报内参200

多篇，仅总书记批示的就有 29 篇；今年 1-5 月上报 57 篇，副总理级以上中央领导批示 28 次，总书记批示 5 次。

我们省委党校坚持围绕中心、服务大局，明确提出党校、行政学院办学“三个维度”，即教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位，下大气力加强决策咨询和智库建设。全省党校必须从推动党委政府科学民主依法决策、推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，从发挥党校自身优势、履行崇高使命、彰显担当作为、加快一流学府建设的全局高度，充分认识搞好决策咨询和智库建设的重要性、紧迫性，增强使命感和责任感，努力开创党校决策咨询与智库建设工作新局面。

二、全省党校系统决策咨询工作开局良好

近年来，全省党校系统深入学习贯彻习近平总书记关于中国特色新型智库建设的系列重要指示精神，坚持校委率先垂范，带头深入调查研究，突出以问题为导向狠抓决策咨询和智库建设，狠抓成果批示率、转化率、生产率，一批“叫得响、有价值、可应用”的决策咨询成果得到了党委、政府领导的批示肯定，一批成果直接被吸收进党代会和政府工作报告，一批成果已转化为实际应用，产生了较好的政策效应、社会效应和经济效应，党校决策咨询话语权和学术影响力显著提升，党校系统智库正在成为党委、政府决策咨询时“想得到、信得过、用得上”的思想库。

第一，突出应用性，注重紧贴党委政府中心工作。智为国所用，策为民所谋。智库建设应当以政策研究咨询为主攻方向，建言献策“管用、解渴”，为党委政府决策提供智力支持。近年来，全省党校系统能够做到紧扣省情、市情、县情，坚持以问题导向引领决策、支撑决策、影响决策、服务决策。**省委党校**紧紧围绕

湖北“建成支点，走在前列”的战略目标和党的建设的重大理论和现实问题建言献策，积极开展前瞻性、对策性、应用性研究，产出决策咨询类研究成果近百项，获湖北省发展研究奖、湖北省优秀调研成果奖 27 项，被省部级以上党政领导批示的研究报告共 21 项，其中 8 项受到省委书记李鸿忠、省长王国生和前省委书记罗清泉的肯定性批示，相关建议连续多年被写入省政府工作报告，部分成果已转化为生产力。2015 年省委党校决策咨询工作开局良好，年初有三份研究成果被写入省政府工作报告；5 月 30 日，李鸿忠同志对省委党校研究成果《建党以来党的不成文政治规矩的历史回顾及当代启示》作出重要批示。**武汉市委党校**坚持贴近武汉实际的原则，强化“服务武汉”意识，着力提升决策咨询服务能力，近三年共有 40 余篇调研报告被副市级以上领导签批。**恩施州委党校**围绕州委六届七次全会确定的生态文明建设主题成立 6 个课题组，形成的调研报告中有 3 篇被州委书记批示。**襄阳市委党校**在服务发展中建言献策，2 篇调研报告获李鸿忠书记重要批示，1 篇调研报告获全国党建研究会调研课题优秀成果二等奖、省委组织部一等奖。**黄冈市委党校**围绕黄冈“双强双兴”组织调研，四个专题报告得到市委、市政府领导肯定性批示。**东汽公司党校**积极参与公司管理创新决策，提出的许多改革设想，被收纳到领导班子的工作报告中。**咸宁市委党校**成立两大研究基地，积极服务市委、市政府的重大决策。

第二，突出科学性，注重教研咨一体化建设。教学科研决策咨询“三位一体”是各级党校、行政学院在决策咨询工作中探索出的基本规律，也是中央对党校、行政学院系统新型智库建设的要求。**省委党校**制定并坚持实行《教研咨一体化实施办法》，近

年来逐步形成教研咨良性互动的局面。鄂州市委党校积极推动决策咨询与教学科研融合发展，举办短期主题研讨式培训班，针对某一热点难点问题深入讨论研究，形成决策咨询成果报市“四大家”主要领导。十堰市委党校在主体班重点班次中开展课题研究式教学，进行市情调研，多篇调研报告送市委、市政府主要领导参阅。潜江市委党校探索完善“课题孵化、教学转化、成果深化”的运行模式，从运行机制上强力推进教研咨三者之间的良性互动。

第三，突出开放性，注重打造多元化决策咨询平台。决策咨询研究不能闭门造车，需要树立开放意识，多“走出去，请进来”。近年来，我们注重拓宽信息渠道，坚持把省委宣传部等部门的相关领导请进来，给全体教研人员通报决策咨询信息；整合党校系统科研力量，出台《全省党校系统合作课题暂行办法》，调动基层党校参与课题研究的积极性；拓宽研究渠道，鼓励教研人员申报《湖北思想库项目》、《湖北省智力成果采购项目》等；畅通资政通道，在充分利用《研究报告》、《干部教育报》宣传推介决策咨询成果的同时，每年还通过“两会”议案的形式上报决策咨询建议。黄石市委党校实施“走出去”战略，与黄石市四大政研室、高校、国家开发银行湖北省分行、黄石社科联开展合作研究。

第四，突出保障性，注重建立完善制度机制。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。省委党校为构建以质量为导向的科研激励机制，实现“高端发表、高端立项、高端获奖、高端批示、高端转化”的“五个高端”发展目标，先后出台《科研名课题工程建设试行办法》和《优秀科研成果奖励办法》等多项管理制度，形成决策咨询研究立项资助+成果奖励的激励机制、

研究成果与专业技术职务评审和岗位聘任挂钩的引导机制、将决策咨询研究纳入年度目标管理的评价考核机制。**襄阳市委党校**出台了《关于加强党校系统新型智库建设的意见》、《新型智库建设成果奖励暂行办法》。**神农架林区党校**开展“带着问题下基层，深入实际搞调研”活动，每年组织教师三个月、学员一个月的社会调研活动。同时，各地党校注重搭建工作平台，加大博士、硕士引进力度，实施智库人才培养规划，有力推动决策咨询出思想、出成果、出人才和储备人才。**随州市委党校**成立市情研究室，**宜昌市委党校**组建“三个中心一个课题组”开展攻关研究。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到，全省党校决策咨询和智库建设还存在一些跟不上、不适应的问题。比如，对党校思想库的地位和作用认识不到位，参与决策咨询意识不强，个别党校决策咨询工作相对滞后；基层党校师资力量薄弱，缺乏学术带头和领军人物，大多数教职工参公后科研的积极性普遍不高；研究视野不够开阔，信息来源狭窄，发现问题的敏锐度和切入问题的深度不够，决策咨询能力有待提高；决策咨询成果不多，精品力作少，应用转化少，决策咨询成果质量有待提高；决策咨询工作投入不大、保障不力、激励不足，工作机制创新不够，等等。这些问题应当引起我们高度重视，并在今后的工作中认真研究解决。

三、举全校之力提升全省党校决策咨询工作水平

决策咨询和智库建设是党校务必下大气力抓紧抓好、抓出成效的一项重要工作。全省各级党校一定要发挥自身理论优势、视野优势、学科优势和人才优势，举全校之力整合各方力量，做到“身在兵位，胸为帅谋”，主动作为、积极担当，以奋发有为的

精神风貌和脚踏实地的务实品格，加强决策咨询平台构建，完善科研激励机制和成果报送机制，提高科研管理水平，推动科研成果更多地转化为教学精品课程，转化为对党和政府的政策建议，转化为理论创新成果。

第一，坚持党校姓党原则不动摇，当好思想引领者。2012年7月，习近平同志在全国党校校长会议上讲话强调：“要坚持把党校姓党作为党校各项工作的灵魂”。党校姓党原则决定了党校作为研究机构和思想库，与一般高校、特别是国外智库在定位上有着本质不同，即是姓党的研究机构、姓党的智库。坚持党校姓党原则不动摇，当好思想引领者，必须把握：**一**是要在思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致，始终坚持党性原则，牢牢把握咨询决策的政治方向。**二**是要坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，致力于深化对马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系的研究，充分发挥推进党的理论创新的生力军作用。**三**是要围绕党和国家工作大局和中心工作开展科学研究，充分利用党校优势，突出服务大局特色，努力推动科研成果更多地转化为对党和政府的政策建议，发挥决策咨询、咨政服务的作用。**四**是要适应全党干部教育培训战略任务的需要，加强党校科研为提高教学质量服务的重要功能，充分发挥党校在理论武装工作中的重要阵地作用。

第二，坚持围绕中心、服务大局，当好改革发展谋划者。习近平同志在全国党校校长会议上谈到党校科学定位时强调，必须发挥好党校自身优势，努力突出3个特色，即服务大局特色、理论教育和党性教育特色、思想库特色。摆在第一位的就是要求党校工作必须服从服务于党和人民事业的需要，在党言党、在党忧

党、在党为党、在党兴党。抓好党校决策咨询和智库建设，当好改革谋划者，应坚持“三个围着转”：**一要围着党委政府中心工作转。**各级党校要紧紧围绕当地党委政府中心工作和经济社会发展的根本任务开展咨询决策，以此作智库工作的出发点、着力点和落脚点。**二要围着改革发展转。**改革最艰难，但也最能出成果。智库研究要围绕湖北全面深化改革、全面发展来进行，特别要围绕体制机制创新方面，多出具有较强针对性和可操作性的成果。**三是围着书记（市长）转。**省级层面的全面深化改革是由鸿忠书记主抓，我们的决策咨询就要围绕书记的思想和需求来展开。只有对接书记、省长、市长，才会“抠到痒”。市州、县市区层面道理也一样，科研选题要找准领导的关注点、兴奋点。

第三，坚持高、新、准、实、简，当好决策建言者。建言就是“上折子”，应有更高的要求。**一是站位要高、境界要高。**中国自古以来的仁人志士很崇尚“处江湖之远，有庙堂境界”，很追崇知识报国、学术报国。做决策咨询工作要有庙堂境界，要站在党和国家“四个全面”战略布局的高度做策论，站在推动经济社会发展的全局高度去建言。**二是思路要新。**现在是“互联网+”时代，各级领导每天接受的是海量信息，我们提出的建议不能“炒现饭”，要以创新思维，独立的去研究、论证、评估改革中的各类问题，提出契合当前当地改革实际的新的改革举措。**三是选题要准。**要坚持问题导向，盯紧、瞄准、聚焦湖北改革发展中发生的，广大干部群众高度关注的热点、难点、焦点问题，拿出有针对性的策论，为党委、政府出谋划策、分忧解难。关于今年的决策支持工作课题研究，鸿忠书记在5月份召开的省委决策支持工作会议上出了5个题目：包括机构改革、机关改革特别是“中梗

阻”问题，长江经济带、长江中游城市群战略实施具体方略问题，公务员、各级领导干部“不作为”破解问题，践行社会主义核心价值观落地问题，新型智库建设的竞争机制问题等。希望大家结合各地实际，组织力量就感兴趣的课题开展研究。**四是建议要实。**前两天刚刚去世的著名经济学家成思危在谈到智库服务咨询决策时强调，智库的责任就是支持决策，主要做四件事：**探讨理论基础、评鉴国外经验、完善政策框架、分析实施难点**，重点是要解决怎么做的问题。建言不是以论文为导向的，要在一定的理论基础之上，深入分析研究现实中的实际问题，对实际问题的现状、问题、原因作出深入细致、可靠可信的分析，并提出实践性、针对性、可操作性强的对策、措施和建议。**五是行文要短。**大道至简。研究报告可以长，但是报给主要领导的报告要简短。比如，去年，中办机关报送习近平总书记的关于湖北调研情况的报告仅用了不到600个字，习总书记批示了300多个字，很对路子。

第四，坚持全方位保障，当好智库服务者。完善的制度治理机制和全方位的保障，是做好党校决策咨询和智库工作的根本所在。**一是关键少数要亲自抓。**老大难老大难，抓住老大就不难。中央党校常务副校长何毅亭同志和国家行政学院常务副院长马建堂同志，对决策咨询工作都是亲力亲为，亲自出题目、亲自搞调研、亲自审定研究成果，为我们做出了表率。全省各级党校校委特别是常务校长作为“关键少数”，要切实将决策咨询工作放在心上、抓在手上、扛在肩上，形成一把手亲自抓、分管领导直接抓、有关部门具体落实的领导体制和个字运行机制，形成各部门主要负责同志和全体教研人员高度重视、积极参与的浓厚氛围，确保决策咨询工作有机构、有人员、有场地、有经费。**二是**

人才队伍要保障。智库作为智慧之库、思想之库，其影响力的大小直接取决于研究人员和研究团队的素质高低。要牢固树立人才资源是智库第一资源的意识，打破传统的教学、科研条条块块，在人才遴选、经费投入、团队组成、成果模式等方面大胆创新，实行经费向重大课题倾斜、向优秀研究成果倾斜、向高端人才倾斜，并建立完善相关制度予以保障，积极营造以事业激励人、以成果评价人、以环境凝聚人的良好人才成长生态。

三是治理机制要健全。要创新党校智库组织运行方式，建立健全需求与供给直接联系机制、信息共享机制、决策咨询服务购买机制、经费保障机制，健全内部治理机制，激发党校智库创新内生动力和创造潜力。比如在完善评估机制方面，决策咨询成果获书记市长批示，在评定职称时能否算一篇 CSSCI 或核心期刊？市州、县市区如何结合各自实际出台相应的职称评定和奖励激励机制？智力劳动如何真正得到体现？等等。这些都需要深入研究、改革和完善。

四是考评机制要跟进。我们将会同地方党校研究制定《新型智库建设行动方案》，明确决策咨询和智库工作质量评估办法和指标体系，定期开展评估工作，将评估结果纳入地方党校办学水平考核评估指标体系，作为各级党校承担培训任务、深化教学改革的重要依据。

五是全省协作要加强。省委党校将在搭建交流平台、提供信息支持、建立激励机制等方面加强与地方党校的沟通协作，地方各级党校相互之间也要加强通力合作，真正发挥全省党校系统的整体优势。

党校决策咨询和智库建设是一件很难做的创新工作，但做好又很有意义、很有价值。改革开放初期，邓小平同志在谈到理论创新时指出：“这是一项十分重大的任务。决不是改头换面地抄

袭旧书本所能完成的工作，而是要费尽革命思想家心血的崇高的创造性的科学工作。”希望全省党校充分发挥聪明才智，通过辛勤劳动出更多、更优秀的成果，为湖北“建成支点、走在前列”添智助力、作出贡献！

主 办：中共湖北省委党校 党校（行政学院）工作指导处
湖北省行政学院

责任编辑：吴维明 袁建军 周进德 张远理

地 址：武汉市江汉区万松园路18号

电 话：(027) 85306903 85306905

传 真：(027) 85306904

邮 编：430022

电子邮箱：xygzzdc@163.com

印刷日期：2015年7月20日
